



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЛЕНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза Проекта бюджета сельского поселения Володарское Ленинского
муниципального района Московской области на 2019 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области», утвержденное решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 26.02.2014 № 5/6, распоряжение Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района от 01.11.2018 № 40.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год».

Проверяемый объект: сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области.

1. Общие положения

Экспертиза Проекта бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год проводилась Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района Московской области (далее: Ревизионная комиссия) с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СМФК-02), утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области от 27.07.2015 № 8, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее: БК РФ), Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Володарское Ленинского муниципального района Московской области (далее: Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 16.04.2015 № 2/18 (с изменениями) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

В соответствии со ст.17 Положения о бюджетном процессе глава сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области

вносит на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Проект решения о бюджете сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района (далее: Проект) в срок не позднее 15 ноября и одновременно принимает меры к его опубликованию (обнародованию).

Постановлением исполняющего обязанности руководителя администрации сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 2-7/34 «О проекте бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год» проект решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год» одобрен.

Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных статьей 185 БК РФ, и сроков представления Проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Ревизионную комиссию, нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения требований ст.36 БК РФ в части размещения Проекта в средствах массовой информации нарушений не установлено, Проект с приложениями размещен на сайте администрации сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области: <http://spvolodarskoe.ru/> в разделе «Официальные документы. Проекты».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области» в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Володарское на 2019 год, утвержденные постановлением главы сельского поселения Володарское от 26.10.2018 № 2-7/34 «О проекте бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год»;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области;

- среднесрочный финансовый план муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на

2019-2021 годы (постановление главы сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 2-5/34);

- реестр источников доходов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;
- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода);
- пояснительная записка к Проекту;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- иные документы и материалы.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области» в Ревизионную комиссию не были представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проектом предусмотрены следующие приложения:

1. Поступление доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области в 2019 году по основным источникам (Приложение № 1);

2. Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год (Приложение № 2);

3. Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год (Приложение № 3);

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год (Приложение № 4);

5. Расходы бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета (Приложение № 5);

6. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год (Приложение № 6);

7. Расходы бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Володарское), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета (Приложение № 7);

8. Межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования Ленинский муниципальный район Московской области на финансирование расходов, связанных с передачей Ленинскому району отдельных полномочий сельского поселения Володарское по решению вопросов местного значения

сельского поселения Володарское на 2019 год (Приложение № 8).

В соответствии с п.2 ст. 172 БК РФ составление Проекта основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
- прогнозе социально-экономического развития;
- муниципальных программах (проектах изменений указанных программ).

2. Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования для составления Проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В случае, если Проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования (п.4. ст. 169 БК РФ).

Согласно п.2 ст. 174 БК РФ проект среднесрочного финансового плана муниципального образования **утверждается** местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета, при этом представленный в Ревизионную комиссию Ленинского муниципального района среднесрочный финансовый план муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019-2021 годы **одобрен** постановлением исполняющего обязанности руководителя администрации сельского поселения Володарское от 26.10.2018 № 2-5/31 «О среднесрочном финансовом плане муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019-2021 годы».

В соответствии с п.3 ст. 174 БК РФ утвержденный среднесрочный план муниципального образования должен содержать следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением);
- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), устанавливаемые (подлежащие

установлению) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением);

- дефицит (профицит) местного бюджета;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В соответствии с п. 5 ст. 174 БК РФ среднесрочный финансовый план муниципального образования разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода.

В пояснительной записке к проекту среднесрочного финансового плана муниципального образования приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

В Пояснительной записке к среднесрочному финансовому плану муниципального образования отсутствует обоснование параметров среднесрочного финансового плана.

В соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ составление бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования (далее: Прогноз).

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет (ст. 173 БК РФ).

В соответствии с п.4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ, к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское, одобренном постановлением главы сельского поселения Володарское от 26.10.2018 № 2-7/32 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019-2021 годы», отсутствует пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В соответствии со ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития

соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

В прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019-2021 годы основные параметры развития экономики и социальной сферы сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов были разработаны по двум вариантам.

Первый (базовый) вариант отражает сложившуюся тенденцию развития экономики сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района.

Второй (целевой) вариант предполагает создание условий для более устойчивого долгосрочного роста.

Необходимо отметить, что условия развития сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района, в том числе проектируемые уточненные параметры местного бюджета на 2019 год, приводят к тому, что из двух основных вариантов прогноза, предложенных в сценарных условиях, наиболее реалистичным стал второй (целевой) вариант.

Согласно прогнозу на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сохранится динамика увеличения численности постоянного населения. По прогнозу численность постоянного населения сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района в 2018 году составит 7 020 человек, в дальнейшем прогнозируется увеличение указанного показателя (по двум вариантам расчета) в 2019 году – 7 222 и 7 227 человек, в 2020 году – 7 428 и 7 439 человек, в 2021 году 7 639 и 7 663 человека, соответственно.

Общий объем выпуска товаров и услуг в очередном финансовом году и плановом периоде по отношению к текущему периоду сохранит *отрицательную* динамику: в прогнозируемом периоде предусматривается снижение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по двум вариантам, соответственно, в 2019 году – на 5,1 и 4,2 процента, в 2020 году – на 4,6 и 3,7 процента, в 2021 году – на 3,6 и 2,7 процента.

Отмечается устойчивая тенденция к развитию малого и среднего предпринимательства на территории сельского поселения Володарское. Количество средних и малых предприятий (включая микропредприятия) по оценке в 2018 году составит 105 единиц, что больше аналогичного периода прошлого года на 15,4 %. В дальнейшем прогнозируется увеличение количества средних и малых предприятий. Так, по первому варианту прогноза в 2019 году количество предприятий составит 107 единиц, в 2020 году – 111 единиц, в 2021 году – 117 единиц. По второму варианту прогноза в 2019 году количество предприятий составит 113 единиц, в 2020 году – 124 единицы, в 2021 году – 138 единиц. Прогнозируемые изменения количества средних и малых предприятий по сравнению с оценкой 2018 года будут

сопровождаться увеличением численности работников малых предприятий во всех видах экономической деятельности.

В 2019-2021 годах развитию малого предпринимательства на территории сельского поселения Володарское будет способствовать реализация мероприятий муниципальной подпрограммы «Предпринимательство сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы», утвержденной постановлением главы сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района от 10.02.2017 № 2-5/2 «Об утверждении муниципальной программы «Предпринимательство сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2017 – 2021 годы»».

Согласно прогнозу в плановом периоде возрастет объем инвестиций в основной капитал: в 2018 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет составят 5,8 млн. рублей. В 2019 году по первому варианту данный показатель увеличится на 5,2 процента и составит 6,1 млн. рублей, по второму варианту данный показатель увеличится на 5,1 процент и составит 6,1 млн. рублей. В 2020 и 2021 годах объем инвестиций в основной капитал составит 6,5 и 7,0 млн. рублей по первому варианту и 6,6 и 7,2 млн. рублей по второму варианту, соответственно.

Отмечается устойчивая тенденция по вводу в эксплуатацию жилых домов, построенных за счет всех источников финансирования. Объем площадей, вводимых в эксплуатацию в 2019 году, по первому варианту прогноза составит 5,4 тыс. кв. метров, по второму варианту – 5,6 тыс. кв. метров. В 2020 году: по первому варианту – 5,6 тыс. кв. метров, по второму варианту – 5,7 тыс. кв. метров. В 2021 году: по первому варианту прогноза – 5,7 тыс. кв. метров, по второму варианту – 5,8 тыс. кв. метров.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельское поселение Володарское на 2019 год определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Володарское, утвержденным решением Совета депутатов сельского поселения Володарское от 16.04.2015 № 2/18, а также с учетом прогноза социально экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2018-2020 годы.

В сельском поселении Володарское определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета поселения, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности поселения;
- совершенствование программного метода планирования расходов с программными целями и задачами;
- повышения качества управления муниципальными финансами поселения;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития сельского поселения Володарское.

В соответствии с п.5 ст. 16 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Володарское составление Проекта бюджета осуществляет финансовый орган сельского поселения Володарское.

Согласно п. 6 ст. 16 Положения о бюджетном процессе составление Проекта основывается на прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Володарское.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Володарское на 2019 год и плановый период до 2021 года разработан с соблюдением требований п. 1 ст. 173 БК РФ в части периода прогнозирования - три года.

Динамика макроэкономических показателей за 2016-2017 годы, а также результаты сравнительного анализа ожидаемых оценок основных макроэкономических показателей за 2018 год и прогноза на 2019-2021 годы представлены в таблице.

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	отчет		оценка 2018 год	прогноз		
			2016 год	2017 год		2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами всего по промышленным видам деятельности	млн. руб.	222,5	370,0	417,2	446,5	480,6	522,3
2	Объём работ, выполненных собственными силами организаций по видам деятельности «Строительство»	млн. руб.	48,0	338,5	143,0	154,0	59,3	62,0
3	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	4,4	13,6	7,2	5,4	5,7	5,7
4	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	19,7	1,1	1,2	1,2	1,3	1,3
5	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	руб.	25 313,3	31 714,9	32 194,5	32 728,1	34 298,9	34 975,8
6	Годовой фонд оплаты труда работников	млн. руб.	242,4	276,3	294,0	302,8	326,8	347,1

Прогноз предусматривает в 2019 году увеличение объема производства промышленной продукции к уровню 2018 года на 7,0 %, тогда как к уровню 2017 года объем производства повысился на 20,7 %. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2019 году составит 446,5 млн. рублей. В 2020-2021 годах прогнозируется ежегодный рост объема производства продукции к показателям предыдущего года планового периода на 7,6 % и 17,0 %, соответственно, объем отгруженных товаров составит по расчетам 480,6 млн. рублей и 522,3 млн. рублей, соответственно. К 2021 году данный показатель увеличится на 25,2 % к уровню 2018 года.

Объем работ силами строительных организаций всех форм собственности планируется выполнить на 143,0 млн. рублей, что на 42,3 % ниже уровня прошлого года. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2019 году составит 154,0 млн. рублей, в 2020 году – 59,3 млн. рублей, в 2021 году – 62,0 млн. рублей.

На развитие экономики сельского поселения предприятиями и организациями всех форм собственности за счет всех источников финансирования в 2018 году планируется направить 1,2 млн. рублей против 1,1 млн. рублей аналогичного периода прошлого года, что на 9,1 % выше уровня аналогичного периода 2017 года (1,1 млн. рублей).

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году останется на прежнем уровне по сравнению к уровню 2018 года, в 2020-2021 годах на 8,3 % к уровню 2018 года.

Прогнозом предусматривается незначительная динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения сельского поселения Володарское. В прогнозируемом периоде заложен рост заработной платы работникам по всем видам экономической деятельности. Средняя заработная плата по оценке 2018 года составила 32 194,5 рублей, что выше аналогичного периода прошлого года на 1,5 % (31 714,9 рублей).

Среднемесячная заработная плата на территории сельского поселения Володарское составит в 2019 году – 32 728,1 рублей, что в номинальном выражении на 1,7 % выше уровня 2018 года, в 2020-2021 годах составит 34 298,9 рублей и 34 975,8 рублей, соответственно. Рост реальной заработной платы в 2019 году относительно предыдущего года составит 1,7 %, в 2020 году – 4,8 %, в 2021 году – 2,0 %.

П. 4 ст. 173 БК РФ определено, что прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в прогнозе не проведено сопоставление макроэкономических показателей в целом по прогнозу 2020-2021 годов с ранее утвержденными показателями и не указаны причины или факторы всех изменений.

3. Основные характеристики Проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское на 2018 год.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

Проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2019 года.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ Проект содержит следующие основные характеристики:

- общий объем доходов бюджета – 53 488,7 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета – 53 488,7 тыс. рублей.

Бюджет сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год сбалансирован.

Показатели бюджета сельского поселения Володарское на 2018 год представлены в таблице:

Наименование показателя	Бюджет 2018 года (тыс. рублей)
Доходы	47 138,7
Расходы	47 138,7
Дефицит	0,0

Основные характеристики бюджета 2019 года относительно характеристик бюджета 2018 года (с изменениями, утвержденными Решением Совета депутатов сельского поселения Володарское от 20.09.2018 № 1/16 О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Володарское от 09.11.2017 № 1/3 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области») представлены в таблице.

Наименование показателя	Бюджет 2018 года (тыс. рублей)	Проект бюджета 2019 года (тыс. рублей)	Отклонение	
			(тыс. рублей)	%
Доходы	43 744,0	53 488,7	9 744,7	+ 22,3
Расходы	51 067,0	53 488,7	2 421,7	+ 4,7
Дефицит	7 323,0	0,0	7 323,0	-

Согласно ст. 23 БК РФ приложением № 3 к Проекту представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год.

Проектом в соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ и ст. 18 Положения о бюджетном процессе установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год согласно приложения № 4 к Проекту решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение

Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год»:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе:

- получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации определено в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

- погашение бюджетами сельских поселений кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации определено в сумме 4 000,0 тыс. рублей;

- увеличение прочих остатков денежных средств бюджета поселения определено в сумме 57 488,7 тыс. рублей;

- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета поселения определено в сумме 57 488,7 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год.

Согласно данным приложения к Проекту № 1 «Поступление доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области в 2018 году по основным источникам» доходная часть бюджета сельского поселения Володарское сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (с изменениями от 22.06.2018 № 144н), по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно ст. 37 БК РФ соблюден.

Доходная часть бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год сформирована в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, прогноза социально-экономического развития сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района, основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района и оценки поступлений доходов в местный бюджет. Доходы в Проекте формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ).

Проект на 2019 год содержит все основные характеристики бюджета и показатели, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

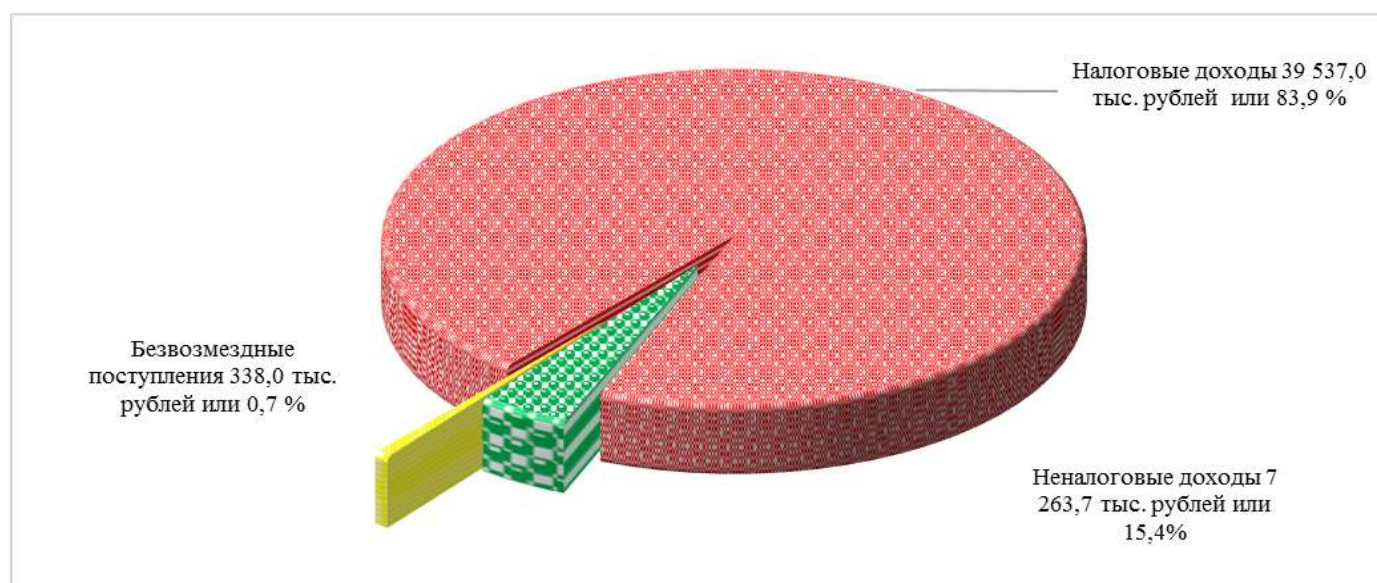
Доходы бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2019 год формировалась в

соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2016 года.

Структура доходов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год представлена в таблице.

Наименование показателей	2019 год (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
1. Налоговые доходы	50 852,0	95,1 %
2. Неналоговые доходы	2 263,7	4,2 %
3. Безвозмездные поступления	373,0	0,7 %
Всего:	53 488,7	100,0 %



Объемы поступлений доходов за 2018 год и плановый период 2019 года представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование показателей	Уточненный план 2018 года	Исполнено за 10 месяцев 2018 года	Ожидаемое выполнение плана 2018 года	Отклонение от плана 2018 года	Прогноз на 2019 год	Удельный вес в доходах 2019 года	Прогноз 2019 года	
							к плану 2018 года	
							в сумме	%
Доходы, всего	43 744,0	27 599,6	41 269,4	2 474,6	53 488,7	100,0	9 744,7	22,3
Налоговые и неналоговые доходы	43 055,0	26 929,7	40 592,4	2 462,6	53 115,7	99,3	10 060,7	23,4
1. Налоговые доходы всего, в том числе:	36 617,6	22 066,6	32 261,0	4 356,6	50 852,0	95,1	14 234,4	38,9
Налог на доходы физических лиц	12 661,00	9 987,40	12 661,00	0,0	30 252,0	59,5	17 591,0	138,9
Налог на имущество физических лиц	9 333,70	2 329,20	6 000,00	3 333,7	7 000,0	13,8	-2 333,7	-25,0
Земельный налог	14 622,90	9 750,00	13 600,00	1 022,9	13 600,0	26,7	-1 022,9	-7,0
2. Неналоговые доходы всего, в том числе:	6 437,4	4 863,1	8 331,4	-1 894,0	2 263,7	4,2	-4 173,7	-64,8

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков)	1 818,0	1 456,6	1 818,0	0,0	2 163,7	95,6	345,7	19,0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	200,0	238,0	258,0	-58,0	100,0	4,4	-100,0	-50,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 419,4	2 770,9	6 255,4	-1 836,0	0,0	0,0	-4 419,4	-100,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	0,0	397,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Безвозмездные поступления	689,0	669,9	677,0	12,0	373,0	0,7	-316,0	-45,9
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	51,0	42,5	51,0	0,0	57,0	15,3	6,0	11,8
Прочие субсидии бюджетам поселений	351,0	351,0	351,0	0,0	0,0	0,0	-351,0	-100,0
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	287,0	277,8	276,4	10,6	316,0	84,7	29,0	10,1
Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов сельских поселений	0,0	-1,4	-1,4	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год в размере 53 488,7 тыс. рублей, что на 9 744,7 тыс. рублей или на 22,3 % выше уточненного плана доходов бюджета на 2018 год (43 744,0 тыс. рублей).

Планируемые поступления в доход бюджета сельского поселения Володарское в 2019 году по отношению к 2018 году увеличиваются в связи с:

- увеличением налога на доходы физических лиц;

- уменьшением налога на имущество физических лиц;
- уменьшением земельного налога;
- увеличением доходов от сдачи имущества составляющего казну поселения (за исключением земельных участков);
 - уменьшением прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности поселения;
 - уменьшением доходов от продажи материальных и нематериальных активов;
 - уменьшением дотации бюджету сельского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности;
 - увеличением суммы субвенции бюджету поселения на осуществление воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты;
 - отсутствием планирования поступлений прочих субсидий бюджетам поселений;
 - отсутствием планирования возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджета сельского поселения.

В структуре доходов бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год наибольший удельный вес занимают *налоговые доходы (95,1 %)*.

Налоговые доходы.

Источниками налоговых поступлений в общем объеме доходов 2019 года, доля которых составляет 95,1 %, являются:

- налог на доходы физических лиц – 30 252,0 тыс. рублей или 59,5 % налоговых доходов (по сравнению с 2018 годом увеличение на 17 591,0 тыс. рублей или на 138,9 %). Тогда как среднемесячная заработная плата согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское на 2019-2021 годы (постановление от 26.10.2018 № 2-7/32) в плановом периоде 2019 года прогнозируется рост среднемесячной заработной платы на 1,7 % (по первому варианту) и 3,2 % (по второму варианту) по отношению к среднемесячной заработной плате 2018 года;

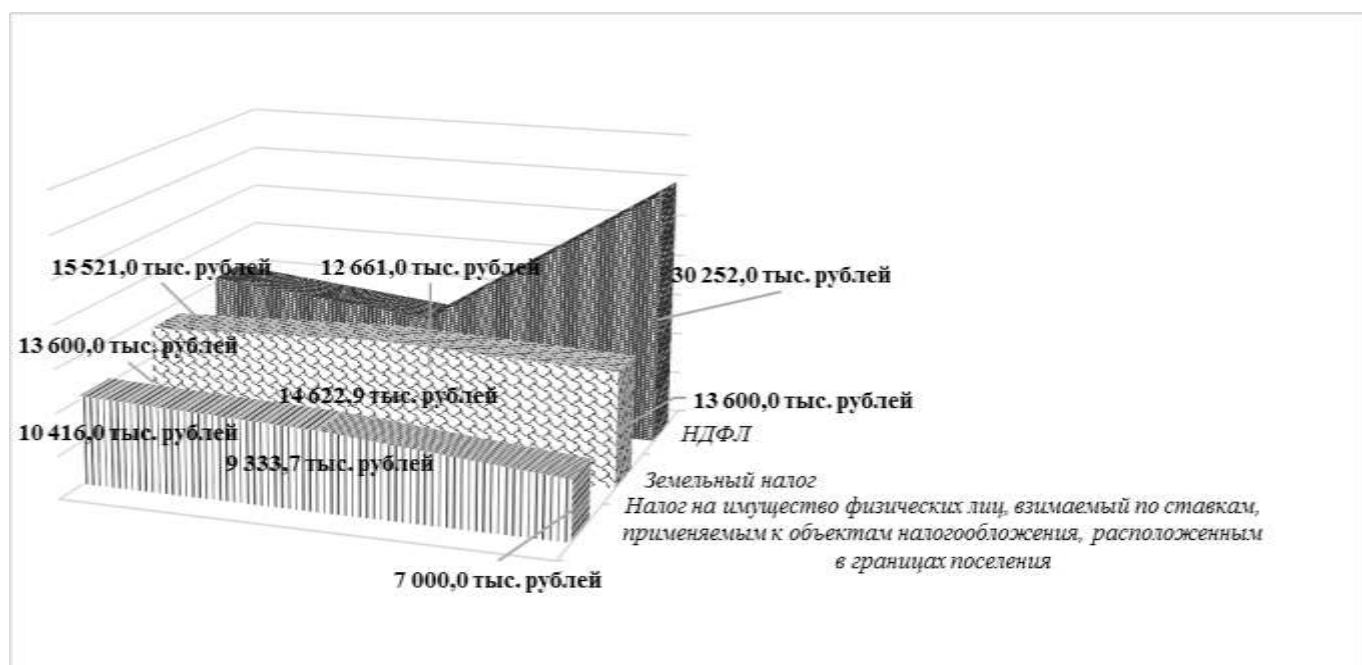
- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения – 7 000,0 тыс. рублей или 13,8 % налоговых доходов (по сравнению с 2018 годом уменьшение на 2 333,7 тыс. рублей или на 25,0 %);

- земельный налог – 13 600,0 тыс. рублей или 26,7 % налоговых доходов (по сравнению с 2018 годом уменьшение на 1 022,9 тыс. рублей или на 7,0 %);

Повышение по налогу на доходы физических лиц обосновано резким увеличением объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Московской области в виде дополнительного норматива по налогу на доходы физических лиц с 16,0 % (в 2018 году) до 41,4 %, что соответствует Проекту Закона «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Приложение № 1).

Динамика налоговых доходов в бюджете сельского поселения Володарское в текущем и плановом периодах представлена в таблице.

Наименование дохода	Утверждено первоначальным бюджетом 2018 года	Бюджет 2018 года (с изменениями)	Проект бюджета 2019 года	Отклонение проекта 2019 года к первоначальному бюджету 2018 года (%)	Отклонение проекта 2019 года к бюджету 2018 года (с изменениями) (%)
НДФЛ	15 521,0	12 661,0	30 252,0	94,9	138,9
земельный налог	13 600,0	14 622,9	13 600,0	0,0	-7,0
налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения	10 416,0	9 333,7	7 000,0	-32,8	-25,0
Итого:	39 537,0	36 617,6	50 852,0	28,6	38,9



Проектом бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год прогнозируется поступление налоговых доходов в общей сумме 50 852,0 тыс. рублей, что на 28,6 % выше к первоначально утвержденному бюджету сельского поселения Володарское на 2018 год (39 537,0 тыс. рублей) и увеличение на 38,9 % к бюджету 2018 года с учетом поправок, утвержденных Решением Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 20.09.2018 № 1/16 «О внесении изменений в решение Совета депутатов сельского поселения Володарское от 09.11.2017 № 1/3 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2018 год»».

Основным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который составляет в Проекте 30 252,0 тыс. рублей или 59,5 % в налоговых доходах бюджета 2019 года (50 852,0 тыс. рублей).

Ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения Володарское в 2018 году по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) по оценке администрации сельского поселения может составить 12 661,0 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям.

Анализируя достигнутые показатели выполнения плана по НДФЛ установлено следующее. В 2017 году первоначальные плановые назначения по НДФЛ (утвержденные Решением Совета депутатов сельского поселения Володарское от 15.11.2016 № 1/34 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2017 год») составляли 13 389,0 тыс. рублей. Поправками в бюджет сельского поселения Володарское, утвержденными Решением Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 20.07.2017 № 1/40, план по НДФЛ увеличен на 2 200,0 тыс. рублей и составил 15 589,0 тыс. рублей, тогда как выполнение составило 17 946,9 тыс. рублей или 115,1 %.

Неналоговые доходы.

Источниками неналоговых поступлений в общем объеме доходов 2019 года, доля которых составляет 4,2 %, являются:

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключением земельных участков) в сумме 2 163,7 тыс. рублей или 95,6 % неналоговых доходов (по сравнению с 2018 годом (1 818,0 тыс. рублей) увеличение на 345,7 тыс. рублей или на 19,0 %);

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 100,0 тыс. рублей или 4,4 % неналоговых доходов. В 2018 году поступления планировались в сумме 200,0 тыс. рублей, тогда как по результатам 10 месяцев 2018 года сумма поступлений составила 238,0 тыс. рублей, что на 38,0 тыс. рублей или на 19,0 % выше утвержденных. По сравнению с 2018 годом плановое значение уменьшается на 100,0 тыс. рублей или на 50,0 %.

Поступления в бюджет сельского поселения Володарское от:

- *продажи материальных и нематериальных активов (продажа квартир, находящихся в собственности поселения) в 2019 году не планируются, тогда как за 10 месяцев 2018 года поступления составили 2 770,9 тыс. рублей или 62,7 % от плана на 2018 год (4 419,4 тыс. рублей). В первоначально утвержденном бюджете сельского поселения Володарское на 2018 год данные поступления не планировались;*

- *прочих неналоговых доходов бюджета сельского поселения в 2019 году не планируются, тогда как за 10 месяцев 2018 года поступления составили 397,6 тыс. рублей. Бюджетом сельского поселения на 2018 год данные поступления не планируются.*

Неналоговые доходы проекта бюджета муниципального образования на 2019 год составят 2 263,7 тыс. рублей и уменьшатся по сравнению с бюджетными назначениями 2018 года на 3 496,3 тыс. рублей или 32,5 %.

Безвозмездные поступления.

Источниками безвозмездных поступлений в общем объеме доходов сельского поселения Володарское 2019 года, доля которых составляет 0,7 %, являются:

– дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 51,0 тыс. рублей или 15,3 % от суммы прогнозируемых в 2019 году безвозмездных поступлений в сумме 373,0 тыс. рублей. Сумма поступлений за 10 месяцев 2018 года составила 83,3 тыс. рублей, при плане 51,0 тыс. рублей;

– субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 316,0 тыс. рублей или 84,7 % от суммы прогнозируемых в 2019 году безвозмездных поступлений в сумме 373,0 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом увеличение составило 29,0 тыс. рублей или 10,1 %.

Изменение показателей безвозмездных поступлений к показателям 2018 года характеризуются как отсутствие планирования по поступлениям прочих субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии).

Поступления субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в бюджете 2019 года не планируются, тогда как в бюджете сельского поселения на 2018 год сумма запланированных поступлений составляет 351,0 тыс. рублей. За 10 месяцев 2018 года субсидия поступила в полном объеме (351,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в проекте бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год составят 373,0 тыс. рублей и снизятся по сравнению с бюджетными назначениями 2018 года на 316,0 тыс. рублей или на 45,9 %.

5. Расходы бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2018 год.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

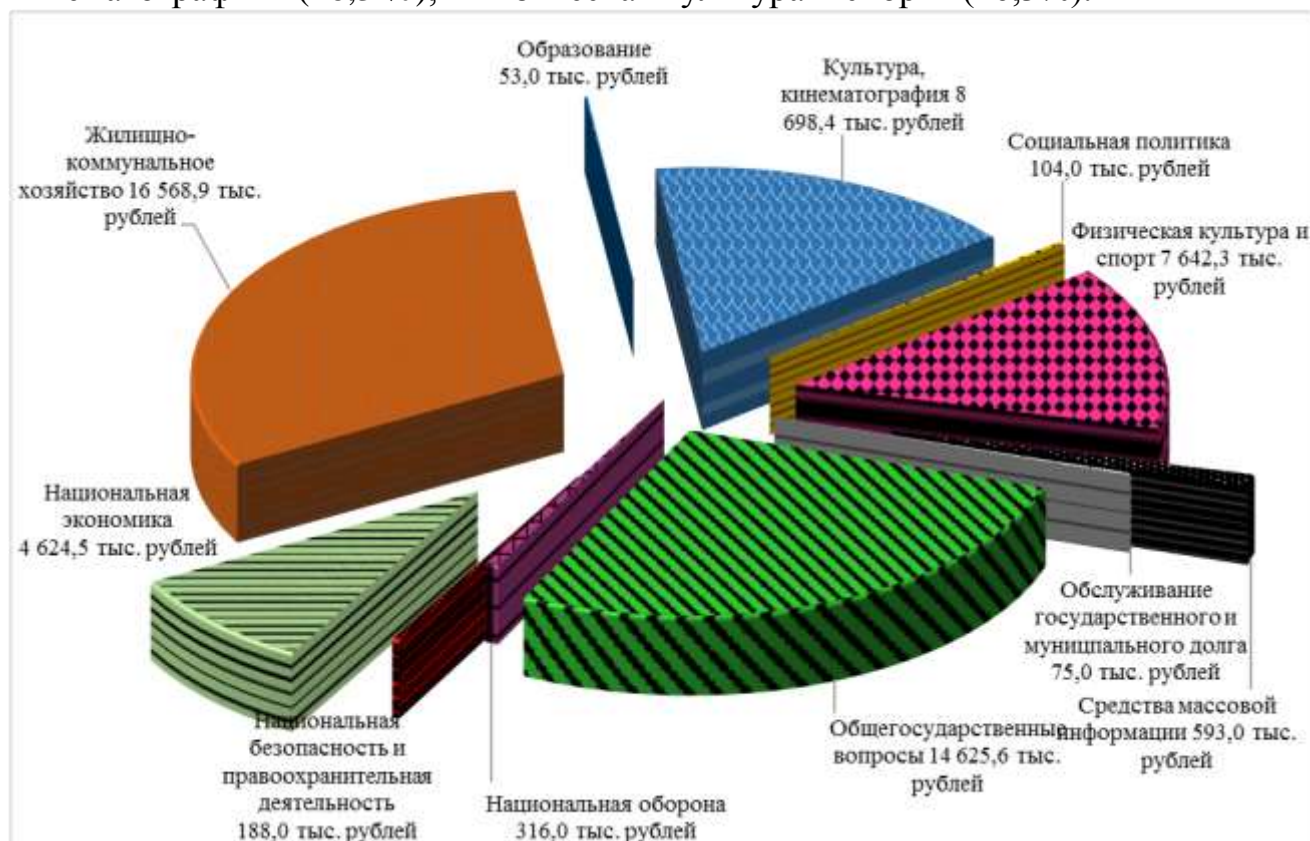
Объем расходов проекта бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год определен в размере 53 488,7 тыс. рублей. В сравнении с утвержденным планом по расходам 2018 года (51 066,9 тыс. рублей) предусмотрено увеличение на 2 421,8 тыс. рублей или на 4,7 %, по сравнению с ожидаемым исполнением по расходам 2018 года (45 424,8 тыс. рублей) предусмотрено увеличение расходов на 15,0 %.

Объемы расходов за 2018 год и плановый период 2019 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Раздел	Уточненный бюджет 2018 года	Исполнено за 10 месяцев 2018 года	Ожидаемое исполнение 2018 года	Отклонение от бюджета 2018 года	Прогноз на 2019 год	Удельный вес в бюджете 2018 года	Прогноз 2019 года к бюджету 2018 года	
								в сумме	%
Расходы, всего		51 066,9	32 676,0	45 424,8	5 642,1	53 488,7	100,0	2 421,8	4,7
Общегосударственные вопросы	01	17 541,1	10 440,0	15 623,9	1 917,2	14 625,6	27,3	-2 915,5	-16,6
Национальная оборона	02	287,0	237,9	280,3	6,7	316,0	0,5	29,0	10,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	188,0	166,0	173,0	15,0	188,0	0,3	0,0	0,0
Национальная экономика	04	1 160,3	920,3	1 088,7	71,6	4 624,5	8,6	3 464,2	298,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	12 710,3	7 287,3	11 509,5	1 200,8	16 568,9	30,9	3 858,6	30,4
Образование	07	53,0	0,0	53,0	0,0	53,0	0,1	0,0	100,0
Культура, кинематография	08	9 568,6	6 757,1	7 997,1	1 571,5	8 698,4	16,3	-870,2	-9,1
Социальная политика	10,0	974,0	608,9	813,4	160,6	104,0	0,2	-870,0	-89,3
Физическая культура и спорт	11,0	7 616,7	5 955,9	7 135,9	480,8	7 642,3	14,3	25,6	0,3
Средства массовой информации	12,0	945,3	302,6	750,0	195,3	593,0	1,1	-352,3	-37,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	22,6	0,0	0,0	22,6	75,0	0,4	52,4	231,9

Наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год приходится на разделы «Общегосударственные вопросы» (27,3 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (30,9 %) и «Культура, кинематография» (16,3 %), «Физическая культура и спорт» (16,3%).



Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** предусмотрены Проектом в сумме 14625,6 тыс. рублей. Согласно расшифровке к Проекту бюджета, представленной администрацией сельского поселения Володарское, основные расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на:

- функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (подраздел 0102) Проектом не предусматривается;

- функционирование Правительства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (подраздел 0104) в сумме 12 204,1 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора (подраздел 0106) в сумме 783,5 тыс. рублей;

- резервные фонды (подраздел 0111) в сумме 1000,0 тыс. рублей;

- другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113) в сумме 398,0 тыс. рублей.

Сельское поселение Володарское является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Московской области, и на него распространяется ограничение, установленное п.2 ст. 136 БК РФ.

Расчет нормативов формирования расходов на содержание органов власти муниципального образования не производился.

Расходы по разделу **02 «Национальная оборона»** предусмотрены в сумме 316,0 тыс. рублей на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены Проектом бюджета Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены в сумме 188,0 тыс. рублей: на создание минерализованных полос вокруг населенных пунктов в сумме 71,0 тыс. рублей, просветительную деятельность в области пожарной безопасности, в том числе участие в профильных соревнованиях в сумме 15,0 тыс. рублей, содержание и ремонт системы видеонаблюдения в сумме 102,0 тыс. рублей. Расшифровка расходов по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» к проекту представлена администрацией сельского поселения Володарское.

Расходы по разделу **04 «Национальная экономика»** предусмотрены в сумме 3400,0 тыс. рублей на ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (внутриквартальные дороги). В качестве обоснования суммы выделяемых бюджетных ассигнований представлен локальный сметный расчет .

Расходы по разделу **05 «Жилищно - коммунальное хозяйство»** предусмотрены в сумме 16 568,9 тыс. рублей на благоустройство сельского поселения Володарское:

- содержание внутриквартальных дорог и тротуаров в сумме 2 300,0 тыс. рублей, в том числе ямочный ремонт 100,0 тыс. рублей;

- содержание и ремонт объектов благоустройства в сумме 5 950,0 тыс. рублей;

- организация санитарной очистки территории (ликвидация стихийных свалок) в сумме 600,0 тыс. рублей;

- установка энергосберегающих светильников и ламп на объектах муниципальной собственности в сумме 150,0 тыс. рублей;

- содержание и ремонт линий уличного освещения в сумме 4 670,0 тыс. рублей;

- прочие услуги по благоустройству в сумме 590,0 тыс. рублей (украшение поселка в праздничные дни, удаление и очистка несанкционированной рекламы, монтаж и демонтаж новогодней ели);

- приобретение основных средств на общую сумму 1 658,9 тыс. рублей (приобретение малых архитектурных форм, баннеров, украшений для поселка);

- приобретение материальных запасов по благоустройству на общую сумму 650,0 тыс. рублей (закупка цветочной рассады, кустарников, деревьев, флажков).

Расшифровка расходов по разделу 05 «Жилищно - коммунальное хозяйство» к проекту представлена администрацией сельского поселения Володарское.

Расходы по разделу **07 «Образование»** предусмотрены в сумме 53,0 тыс. рублей на проведение мероприятий, содействующих патриотическому и духовно-нравственному воспитанию молодежи.

Расходы по разделу **08 «Культура, кинематография»** предусмотрены в сумме 8 698,4 тыс. рублей на:

- обеспечение выполнения функций муниципального учреждения культуры и досуга сельского поселения Володарское (МБУК «ЦКиД Лодыгино») в сумме 8411,4 тыс. рублей;

- мероприятия в сфере культуры в сумме 287,0 тыс. рублей.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативные затраты на содержание имущества, закрепленного за МБУК «ЦКиД Лодыгино», утверждены постановлением главы сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 2-7/35 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями сельского поселения Володарское муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества на 2019 год и проект муниципального задания МБУК «ЦКиД Лодыгино» к Проекту представлены.

Расходы по разделу 10 «Социальная политика» предусмотрены в сумме 104,0 тыс. рублей на пенсионное обеспечение лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Расходы по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены в сумме 7 642,3 тыс. рублей на:

- обеспечение деятельности учреждений в сфере физической культуры и спорта в сельском поселении Володарское (МБУ «ЦФКиС Атлант») – 7467,3 тыс. рублей;
- развитие материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта – 25,0 тыс. рублей;
- мероприятия в сфере физической культуры и спорта в сумме 150,0 тыс. рублей.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативные затраты на содержание имущества, закрепленного за МБУ «ЦФКиС Атлант», утверждены постановлением главы сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 26.10.2018 № 2-7/35 «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями сельского поселения Володарское муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества на 2019 год и проект муниципального задания МБУ «ЦФКиС Атлант» к Проекту представлены

Расходы по разделу **12 «Средства массовой информации»** предусмотрены в сумме 593,0 тыс. рублей на информирование населения о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения (подписка газет и журналов в сумме 3,0 тыс. рублей, предоставление печатной площади в сумме 100,0 тыс. рублей, поставка газетной продукции в сумме 490,0 тыс. рублей, Расшифровка расходов по разделу 12 «Средства массовой информации» к проекту представлена администрацией сельского поселения Володарское.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 75,0 тыс. рублей на оплату процентов за пользование бюджетным кредитом.

Согласно информации Центрального Банка Российской Федерации от 14.09.2018, с 17.09.2018 размер ставки рефинансирования составляет 7,5% годовых. Согласно Проекту, за пользование бюджетным кредитом предусматривается взимание процентов в размере одной четвертой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, что составит 1,875% (7,5%/4) в год. При условии пользования кредитом за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 в сумме 4000,0 тыс. рублей максимальная сумма процентов, подлежащая уплате, составит 75,0 тыс. рублей (4000,0 тыс. рублей*1,875%). Проектом объем расходов на обслуживание муниципального долга предусмотрен в аналогичной сумме 75,0 тыс. рублей.

6. Муниципальные программы муниципального образования.

В Послании Федеральному Собранию отмечена необходимость вернуть определяющую роль государственных (муниципальных) программ в бюджетном планировании, в том числе в процессе приоритизации расходов.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной (муниципальной) политики,

обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных (муниципальных) функций достижение приоритетов и целей государственной (муниципальной) политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

Бюджет сельского поселения Володарское формируется в программной структуре на основе муниципальных программ по входящим в их состав подпрограмм и по основным мероприятиям.

В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2019 предусмотрено финансирование пяти муниципальных программ.

Согласно пояснительной записке к Проекту муниципальные программы: «Социальная политика сельского поселения Володарское на 2017-2021 годы» и «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы» не предусматривают финансирования за счет местного бюджета.

Для проведения экспертизы Проекта бюджета на 2019 год в Ревизионную комиссию были представлены муниципальные программы сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района.

Проекты паспортов содержат информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, участниках, подпрограммах, целях, задачах, целевых индикаторах и показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по программам.

Объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ, отраженные в представленных паспортах, соответствуют бюджетным ассигнованиям на аналогичные цели, отраженные в представленном Проекте.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области (53 488,7 тыс. рублей) составляет 68,8 % к запланированным расходам в сумме 36 790,6 тыс. рублей.

№ п/п	Наименование программы	План на 2019 год	удельный вес к программным расходам бюджета 2019 года (%)
1	2	3	4
1	Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения Володарское на 2017-2021 годы»	188,0	0,5
2	Муниципальная программа «Благоустройство и энергоэффективность в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы»	19 968,9	54,3

3	Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы»	8 698,4	23,6
4	Муниципальная программа «Спорт и молодежная политика в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы»	7 695,3	20,9
5	Муниципальная программа «Социальная политика сельского поселения Володарское на 2017-2021 годы»	0,0	0,0
6	Муниципальная программа «Предпринимательство сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы»	0,0	0,00
7	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы»	240,0	0,7
	Итого:	36 790,6	100,00

Представленная Пояснительная записка к Проекту не содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований и их причинах по программам по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования, а также анализ планируемых расходов с учетом оценки эффективности реализации программ в 2017 году

Наибольший процент программных расходов бюджета в 2019 году приходится на программы «Благоустройство и энергоэффективность в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы», «Сохранение и развитие культуры в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы» и «Спорт и молодежная политика в сельском поселении Володарское на 2017-2021 годы».

7. Межбюджетные трансферты.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения бюджету Ленинского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2019 год, предусмотрены в сумме 1156,5 тыс. рублей, в том числе:

- передача Ленинскому муниципальному району Московской области отдельных полномочий по формированию прогнозных показателей проекта бюджета поселения, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения – 620,9 тыс. рублей (в 2018 году - 625,2 тыс. рублей);

- передача Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Володарское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля – 262,6 тыс. рублей (в 2018 году - 258,0 тыс. рублей);

- передача Ленинскому муниципальному району Московской области отдельных полномочий на осуществление закупок, работ и услуг для муниципальных нужд территории Ленинского муниципального района Московской области – 373,0 тыс. рублей (в 2018 году - 385,1 тыс. рублей).

Для сравнения: в 2018 году объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения бюджету Ленинского муниципального района на

осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, был предусмотрен в сумме 1 268,3 тыс. рублей. Снижение в 2019 году по сравнению с 2018 годом составляет 8,8%.

8. Резервный фонд.

Согласно п. 8. текстовой части Проекта бюджета на 2018 год, размер резервного фонда администрации сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района установлен в сумме 1000,0 тыс. рублей, что составляет 1,87% объема планируемых расходов бюджета поселения, что, соответствует условиям, установленным в п. 3 ст. 81 БК РФ, согласно которой размер резервного фонда местных администраций не может превышать 3 % общего объема расходов бюджета.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

9. Анализ текстовых статей проекта.

При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

10. Муниципальный долг.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

Согласно Проекту в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год утверждается бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом устанавливается верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципальных заимствований сельского поселения Володарское в течение 2019 года в размере 4000,0 тыс. рублей. Проектом утверждается программа муниципальных заимствований сельского поселения Володарское на 2019 год (Приложение № 9).

Также Проектом устанавливается объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году в размере 75,0 тыс. рублей.

10. Выводы

1. В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области» в Ревизионную комиссию не были представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

2. В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ, к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское, одобренном постановлением главы сельского поселения Володарское от 26.10.2018 № 2-7/32 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019-2021 годы» отсутствует пояснительная записка с обоснованием параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект бюджета сельского поселения составлен и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

4. Проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2019 года.

5. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год содержит основные характеристики бюджета.

6. Основные параметры проекта решения «О бюджете сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год» соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Проект с приложениями размещен на сайте администрации сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области: <http://spvolodarskoe.ru/> в разделе «Официальные документы. Проекты».

8. Требования ст. 169, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении Проекта соблюдены.

9. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (с изменениями от 20.09.2018) по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

10. Объем доходов бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год определен в размере 53 488,7 тыс. рублей.

11. Принцип достоверности доходной части бюджета согласно ст. 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюден.

12. В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом устанавливается верхний предел муниципального долга на 01.01.2020 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципальных заимствований сельского поселения Володарское в течение 2019 года в размере 4000,0 тыс. рублей. Проектом утверждается программа муниципальных заимствований сельского поселения Володарское на 2019 год. Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2019 году составит 75,0 тыс. рублей.

13. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. Объем расходов проекта бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год определен в размере 53 488,7 тыс. рублей. Бюджет сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год сбалансирован.

15. Наибольший удельный вес в расходах бюджета сельского поселения Володарское на 2019 год приходится на разделы «Общегосударственные вопросы» (27,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (30,9%), «Культура, кинематография» (16,3 %) и на раздел «Физическая культура и спорт» (16,3%).

16. В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ. Объем финансового обеспечения муниципальных программ, указанный в представленных паспортах муниципальных программ, соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному Проектом.

17. Установленный Проектом резервный фонд администрации сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2019 год установлен в размере 1000,0 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

18. Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения бюджету Ленинского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2019 год, предусмотрены в сумме 1 156,5 тыс. рублей

19. При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Замечания и предложения.

1. В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития муниципального района.

2. Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Несмотря на достаточно большой объем

информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о ходе исполнения бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района необходимо осуществлять подготовку материалов для граждан в целях предоставления доступной для понимания актуальной информации о бюджете сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района.

3. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ в составе документов, направляемых одновременно с проектом закона (решения) о бюджете, должны предоставляться расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Необходимо при формировании и представлении Проекта бюджета следовать требованиям указанной статьи в части состава документов, представляемых одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области».

Основные характеристики представленного Проекта решения Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области «О бюджете муниципального образования «сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области» на 2019 год»» в целом соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативно-правовым актам сельского поселения Володарское и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Володарское с учетом замечаний и предложений Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области.