

Тезисы выступления Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области на Публичных слушаниях по Проекту бюджета Ленинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (28.11.2018)

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Ленинском муниципальном районе», Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6-ФЗ, Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района была проведена экспертиза «Проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Экспертиза Проекта проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля на основании представленных с Проектом бюджета документов.

Целью экспертизы Проекта являлось установление соответствия его требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей Проекта бюджета.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района составила Заключение, в котором отражены следующие выводы.

1. Сроки внесения Проекта на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренные ст. 185 БК РФ, и сроки представления Проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Ревизионную комиссию, не нарушены.

2. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе в Ленинском муниципальном районе, одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» в Ревизионную комиссию были представлены документы и материалы в полном объеме.

3. В связи с тем, что в Проекте бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам к Проекту представлены паспорта муниципальных программ.

4. Составление Проекта основано на основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах в соответствии с требованиями ст. 169, 172 БК РФ.

5. В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен главой Ленинского муниципального района.

6. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2019 год и плановый период до 2021 года на период не менее трех лет соблюдены.

7. В представленном Прогнозе социально-экономического развития Ленинского муниципального района в соответствии с положениями п. 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнены параметры 2019-2020 годов, использованные при составлении Проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2018 год, и добавлены параметры 2021 года.

8. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации Ленинского муниципального района Московской области.

9. Проект бюджета Ленинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

10. В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Проектом бюджета Ленинского муниципального района на 2019 год предусматривается дефицит в сумме 13,6 млн. рублей, что не превышает допустимый ст. 92.1 БК РФ размер.

Бюджет Ленинского муниципального района Московской области на плановый период 2020-2021 годов разработан без дефицита (профицита).

В соответствии со ст.33 БК РФ бюджет на плановый период сбалансирован.

11. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации доходов бюджета.

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюден.

12. Не планируются в Проекте бюджета доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по следующим муниципальным унитарным предприятиям, а именно: МУП «ВПТО ГХ», МУП «Троллейбусный парк г. Видное», МУП «Металлург».

13. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

14. В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено финансирование четырнадцати муниципальных программ.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» составляет в 2019 году к запланированным расходам 95,2 %, соответственно: в 2020 году- 99,3%, в 2021 году –99,4%.

Объем финансирования четырнадцати муниципальных программ Ленинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отраженный в паспортах муниципальных программ, Проекту бюджета не соответствует.

Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района отмечает, что внесение изменений в муниципальные программы в различные сроки создает предпосылки для отсутствия взаимной увязки муниципальных программ с решениями о бюджете.

15. Пояснительная записка к Проекту бюджета не содержит анализа планируемых расходов с учетом оценки эффективности реализации программ в 2017 году.

16. В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом установлен резервный фонд администрации Ленинского муниципального района на 2019 год в размере 25,0 млн. рублей, на 2020 год установлен в размере 25,0 млн. рублей, на 2021 год – 25,0 млн. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов.

17. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Проекта, предусмотрен в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде Ленинского муниципального района Московской области. В расходах бюджета Ленинского муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование Дорожного фонда - на 2019 год в размере – 89,7 млн. рублей, на 2020 год в размере – 84,8 млн. рублей, на 2021 год в размере – 86,2 млн. рублей, что соответствует требованиям п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

18. При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района даны следующие предложения:

1. В соответствии со ст. 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

2. Провести анализ показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий Ленинского муниципального района. Принять меры по эффективному использованию муниципального имущества, переданного муниципальным унитарным предприятиям района.

3. Продолжать работу по укреплению собственного налогового и неналогового потенциала, осуществлять более качественное администрирование доходов всеми участниками бюджетного процесса.

4. Обязать главных распорядителей бюджетных средств продолжить целенаправленную работу по совершенствованию планирования расходов.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района рекомендует данный проект к рассмотрению Советом депутатов Ленинского муниципального района Московской области.

Заключение Ревизионной комиссии размещено на сайте Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района (rk-len.ru).